



## „Dziesiątka dla wód”

„Woda nie jest produktem handlowym takim jak każdy inny, ale raczej dziedzicznym dobrem, które musi być chronione, bronione i traktowane jak dobro samo w sobie...” – tymi słowami zaczyna się Ramowa Dyrektywa Wodna. Woda zbyt często traktowana jest jak dobro oczywiste. Ale to nieprawda. Zasoby łatwo dostępnej, czystej wody kurczą się w Polsce drastycznie i zaczyna jej brakować. Dlatego zasoby wodne powinny być traktowane jako dobro publiczne, któremu priorytetowo należy się ochrona. Korzystanie z zasobów naturalnych, w tym wody, jest potrzebą cywilizacji, ale nie może stać się priorytetem ważniejszym niż ich zachowanie dla przyszłych pokoleń. Odpowiedzialna gospodarka wodna opiera się na ochronie, odnowie i racjonalnym korzystaniu z zasobów w sprawiedliwie stworzonym systemie, gdzie użytkownicy (przemysł, rolnictwo, usługi, obywatele) są w pełni odpowiedzialni za swoje działania.

Polityka wodna powinna opierać się o podstawowe, sprawdzone zasady, takie jak: zasada ostrożności, zasada „zanieczyszczający płaci” czy zasada zwrotu kosztów usług wodnych. Od polityków oczekuje się stania na straży polskich zasobów naturalnych w trosce o przyszłość państwa i kolejnych pokoleń, traktowania wszystkich użytkowników sprawiedliwie, a przede wszystkim respektowania prawa. Potrzeba zatem stworzenia nowej polityki wodnej państwa, która będzie zgodna z zasadami zrównoważonego rozwoju oraz prawodawstwem krajowym i międzynarodowym.

**Poniżej prezentujemy 10 punktów naszego manifestu, które powinny stanowić niezbędną podstawę działań przyszłych parlamentarzystów:**

**1. Rozdzielenie zarządzania zasobami wodnymi, jako domeny ministerstwa właściwego dla ochrony zasobów naturalnych od gospodarczego wykorzystania wód, jako domeny ministerstwa właściwego dla zarządzania infrastrukturą czy transportem.** W takim układzie PGW

Wody Polskie powinny być organem dbającym o dostęp do czystych zasobów wody w naturalnym środowisku, sprzyjającym zachowaniu jego bogactwa i bioróżnorodności, a unikającym przekształcania środowiska. Budowanie zbiorników, oczyszczalni, dróg wodnych, pobór i zrzut wód i ścieków, turystyka etc., to domena gospodarcza i jako eksploataowanie zasobów powinna być uzgadniana z tak zdefiniowanymi Wodami Polskimi – organem dbającym o ich zachowanie.

**2. Ustalenie priorytetów zarządzania wodami** w taki sposób, aby inwestycje techniczne w utrzymaniu i regulacji rzek i potoków następowały dopiero po wyczerpaniu możliwości nietechnicznych ich utrzymania, stosownie do wytycznych utrzymania, oraz by wszelkie działania były zgodne z celami Ramowej Dyrektywy Wodnej i nie stały w konflikcie z celami Krajowego Programu Renaturyzacji Wód Powierzchniowych.

**3. Poprawa jakości wód „u źródła”.** Ochrona „u źródła” powinna być podstawową zasadą w gospodarowaniu wodami. Zasada ta powinna być wdrażana międzysektorowo, we wszystkich obszarach działalności gospodarczej i społecznej, a w szczególności w tych z największym wpływem na kształtowanie zasobów wodnych kraju. Polega ona na zapobieganiu przedostawaniu się zanieczyszczeń do wód, tak aby nie było potrzeby ich oczyszczania, uzdatniania czy rozcieńczenia. Oznacza to przede wszystkim:

- skoncentrowanie się na poprawie jakości wód w zlewni (obszarze zasobowym), zamiast na inwestowaniu w technologie systemów uzdatniania wody. Patrząc długoterminowo, okazuje się, że dużo skuteczniejsze i mniej kosztowne są działania na rzecz poprawy stanu zasobów wodnych, gdyż ze względu na poprawę jakości wody w ujęciu umożliwiają stosowanie tańszych technologii uzdatniania wody i nie generują konieczności rozbudowy systemów uzdatniania o nowe technologie;
- współpracę sektora wodnego z sektorem rolniczym. Rolnictwo charakteryzuje się wysokim zapotrzebowaniem na wodę, a będzie ono rosło. Od polityków oczekuje się wdrożenia i egzekwowania od sektora rolniczego realizacji dobrych praktyk rolniczych, transparentnego i racjonalnego wykorzystania zasobów naturalnych, ograniczania nadmiernego eksploatowania wód podziemnych oraz ograniczenia zanieczyszczeń rolniczych (środków ochrony roślin i plonów, nawozów itd.);
- wdrożenie budowy i odbudowy przybrzeżnych stref roślinności na obszarach rolniczych, które filtrują zanieczyszczenia rolnicze, zmniejszając zanieczyszczenie wód.

**4. Ograniczenie zanieczyszczania i nadmiernego poboru wód. Sprawiedliwe podejście do użytkowników zasobów naturalnych jest kluczowe w kontekście ratowania wód przed zanieczyszczeniem.** W tym celu niezbędne jest wdrożenie i egzekwowanie transparentnych i sprawiedliwych zasad związanych m.in. z:

- zasadą „zanieczyszczający płaci” i wdrożeniem instrumentów finansowych i prawnych, które będą skłaniały użytkowników wód do ograniczania poboru wód i zrztu zanieczyszczeń (kary i zachęty);
- zasadą, według której pozwolenia wodnoprawne na zrztuty ścieków i pobory wody będą uzależnione od aktualnego stanu (ilościowego i jakościowego) wód (pozwolenia „dynamiczne”);
- zasadą, zgodnie z którą pozwolenia wodnoprawne i opłaty zależne będą od ładunku zrzuconych zanieczyszczeń, a nie od ich stężenia;
- identyfikacją nielegalnych zrztów zanieczyszczeń do wód i ich likwidowaniem.

**5. Otwarty dostęp do baz danych gospodarki wodnej.** Gdy informacje dotyczą dóbr publicznych, np. informacji o środowisku, niezbędna jest jawność działania i publiczny dostęp do danych. Dotyczy to nie tylko danych o stanie środowiska, ale też danych o jego użytkowaniu. Jest to kluczowe dla kontroli rządzących, istotne dla budowania świadomości społecznej i niezbędne dla poczucia bezpieczeństwa społecznego. Dlatego postulujemy o:

- upublicznienie baz danych, co będzie również motywacją do ich rzetelnego wypełniania;
- utworzenie baz danych w zakresie, którego obecnie brakuje (np. pełna inwentaryzacja wszystkich budowli i instalacji piętrzących na rzekach, z ustaleniem ich właścicieli i funkcji);
- zaangażowanie do tworzenia baz danych (i zbierania danych) przez obywateli (citizen science).

**6. Wprowadzenie sprawnego i spójnego systemu monitoringu rzek, umożliwiającego szybkie ostrzeżenie, wypracowanego wspólnie przez środowisko naukowe, władze centralne i samorządowe oraz służby ratownicze i kontrolne. Obejmuje to:**

- powrót do monitoringu wskaźników sprzed 2021 roku;
- system szybkiego ostrzegania;
- monitoring planowy, długofalowy stanu wód wg wskazań Ramowej Dyrektywy Wodnej.

**7. Wykorzystanie naturalnych procesów w gospodarowaniu wodami.** Od polityków oczekuje się popularyzowania i egzekwowania rozwiązań sprawdzonych i bezpiecznych – takich, które nie wymagają znacznych inwestycji i sprzyjają poprawie stanu środowiska na obszarze całego kraju.

## **Działania powinny objąć:**

- wykorzystanie naturalnego potencjału krajobrazowego do opóźnienia spływu i magazynowania wód, prowadzących do ograniczenia ryzyka powodziowego i przeciwdziałania suszy;
- odejście od odwadniania terenów na rzecz opóźniania odpływu;
- promowanie spowalniania odpływu wody z rowów do odbiorników w celu przeciwdziałania suszy;
- ograniczenie „inwazyjnych” prac utrzymaniowych w rzekach na rzecz ich kształtowania i utrzymania zgodnego z zasadami Ramowej Dyrektywy Wodnej i nie stojącego w sprzeczności z Krajowym Programem Renaturyzacji Wód Powierzchniowych;
- wykorzystanie w pierwszej kolejności procesów naturalnych (nature based solutions), których wdrożenie może spowodować, że kosztowne inwestycje staną się niepotrzebne.

## **8. Wdrożenie transparentnych zasad użytkowania wody dla wszystkich, czyli:**

- rejestracja poborów wody przez usługi komunalne, przemysł, górnictwo, rolnictwo;
- zasada, według której zanieczyszczający i użytkujący płaci proporcjonalnie do ilości użytkowanej wody i dostępnych zasobów;
- wprowadzenie dopłat za retencjonowanie wód na polach i uprawach (tzw. dopłata retencyjna);
- wydawanie pozwoleń wodnoprawnych w oparciu o bilanse wodnogospodarcze wsparte promocją działań wodooszczędnych;
- przeprowadzanie skumulowanej oceny oddziaływania w ramach wydawania pozwoleń wodnoprawnych, przy czym warunki udzielenia i możliwy zakres pozwolenia powinny być określane przez Wody Polskie przed wydaniem pozwoleń, na podstawie spójnej bazy danych o zasobach wodnych i ich stanie;
- wprowadzenie taryf na zrzut wód opadowych i zachęt do gromadzenia i wykorzystania wód opadowych oraz opóźniania ich spływu (dopłaty do rozwiązań zatrzymujących wodę).

## **9. Dążenie do odzyskania przestrzeni dla wód, tj. miejsc przyrzecznych, niezabudowanych gruntów, które mogą zostać pozyskane na rzecz Skarbu Państwa, i połączenie ich z istniejącymi gruntami Skarbu Państwa, celem ograniczenia zakresu prac utrzymaniowych i stworzenia szansy na renaturyzację wód powierzchniowych oraz mokradeł. Działania te powinny obejmować:**

- identyfikację stanu własności gruntów w otoczeniu wód;
- wprowadzenie instrumentów finansowych zachęcających do akceptacji „mokrych łąk”;
- poprawę zasad prowadzenia gospodarki przestrzennej na poziomie kraju, regionów i gmin, tak aby priorytetowe było zapewnienie przestrzeni rzekom i mokradłom i unikanie konfliktów infrastruktury z wykorzystaniem zasobów wodnych;
- dopilnowanie realizacji zasady dostępu do wód, w tym respektowania zakazu budowy ogrodzeń i zabudowy otoczenia jezior i rzek, które ograniczają dostęp ludności do wspólnego dobra, jakim są wody powierzchniowe.

## **10. Rezygnacja z zarządzania w gospodarce wodnej przy pomocy specustaw.** Specustawy są przejawem bezradności systemu zarządzania. Są usprawiedliwione jako krótkotrwałe rozwiązania po gwałtownych katastrofach, ale powinny mieć ustalony rygorystycznie okres ważności. Biorąc pod uwagę, że planowane w specustawach działania mają nierzadko słabe uzasadnienie merytoryczne lub ekonomiczne, stosowanie specustaw należy drastycznie ograniczyć.

---

## **POSTULATY TE POPARLI:**

**Polska Rada Biznesu**



**Fundacja Biznes dla Klimatu**



**Marszałek Województwa Lubuskiego p. Elżbieta Anna Polak**



**ECOL-UNICON**



**Konfederacja Lewiatan**



**Unia Metropolii Polskich**



**Związek Gmin Wiejskich RP**



**Federacja Przedsiębiorców Polskich**



**Instytut Odpowiedzialnych Finansów**



**Polski Związek Wędkarski**



**Nauka dla Przyrody**



**Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków**



**Fundacja na Rzecz Ekorozwoju**



**Klub Gaja**



**Przyjaciele Raby**



## Autorzy:

**Ilona Biedroń** - ekspertka ds. gospodarki wodnej, działająca na rzecz zdrowych rzek i mokrych bagien;

**Katarzyna Czupryniak** - biolog, specjalistka w zakresie oddziaływań górnictwa na ekosystemy wodne i zależne od wody. Specjalistka ds. ochrony ekosystemów wodnych w WWF Polska. Autorka raportu WWF Polska „Rzeki solą płynące”;

**Ryszard Grosset** - specjalista w zakresie ratownictwa i zarządzania kryzysowego;

**Roman Konieczny** - specjalista w zakresie gospodarowania wodami i ograniczania ryzyka powodziowego;

**Alicja Pawelec** – hydrobiolog, kierowniczka Zespołu Ochrony Ekosystemów Rzecznych WWF Polska, zajmuje się wpływem przekształceń rzek na środowisko i populacje ryb;

**Klara Ramm** - specjalistka zagadnień związanych z gospodarką wodno-ściekową oraz rozwojem kompetencji sektora;

**Bogdan Wziętek** - pracownik Katedry Turystyki Rekreacji i Ekologii UWM w Olsztynie, Przewodniczący Rady Naukowej przy ZG PZW, ekspert Parlamentarnego Zespołu ds. Renaturyzacji Odry, projektodawca ichtiofaunistycznego Rezerwatu Przyrody „Rzeka Toczna”. Współautor kilkunastu planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 i rezerwatów przyrody;

**Jacek Zalewski** – inżynier, z wykształcenia hydrotechnik i technolog wody i ścieków, od 20 lat zajmuje się zagadnieniami gospodarki wodnej, przede wszystkim ochrony przed powodzią; współautor podręcznika zrównoważonego utrzymania rzek górskich; od kilku lat specjalizuje się w wodach opadowych i przystosowaniu miast do zmian klimatu .

### WWF Polska

ul. Usypiskowa 11  
02-386 Warszawa  
Tel: +48 22 660 44 33  
kontakt@wwf.pl  
www.wwf.pl



Naszą misją jest powstrzymanie degradacji środowiska naturalnego i budowanie przyszłości, w której ludzie będą żyć w harmonii z naturą.

razem możemy więcej

wwf.pl